

中共宁夏回族自治区委员会文件

宁党发〔2024〕10号



自治区党委 人民政府 关于促进数据要素市场发展的实施意见

(2024年5月18日)

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（中发〔2022〕32号）精神，加快培育发展全区数据要素市场，促进数据要素价值释放，推动数据要素与算力一体协同，打造西部地区数字经济发展新高地，现提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记关于数据发展和安全的重要论述、视察宁夏重要讲话指示批示精神，完

整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入全国统一大市场，坚持改革创新、系统谋划，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为牵引，以数据产权、流通交易、收益分配、安全治理为重点，统筹基础制度建设、数据开发利用、数据价值实现、数据安全维护，加快培育统一高效的数据要素市场，推动数据“供得出”、“流得动”、“用得好”、“保安全”，促进数据合规高效流通使用、深度赋能实体经济，构建“算力+数据”、“算力+算法”双轮驱动发展格局，为高水平建设数字宁夏、增强经济发展新动能、推动高质量发展提供重要支撑。

到 2030 年，系统完善的数据要素市场化配置制度体系基本形成，数据安全监管规则、分级分类管理机制逐步健全，便捷可靠、安全合规的数据交易平台高效运行，数据要素型服务企业、数据创新型应用企业、第三方服务机构等市场主体加快培育，公共数据授权运营、数据流通交易取得扎实成效，数据要素产业生态不断壮大，形成一批数据赋能的典型应用场景，打造一批有影响力的数据产业集群，力促“中国算力之都”影响力大幅提升。

二、建立健全数据产权制度

1. 推进数据产权确权登记。建立健全数据产权确权登记制度，建设全区统一的数据确权登记平台，推进公共数

据、企业数据、个人数据分类分级登记确权，界定数据来源、持有、加工、流通、使用过程中各参与方合法权利。建立数据资源持有权、数据加工使用权、数据产品经营权等分置的产权运行机制，推进非公共数据按市场化方式“共同使用、共享收益”模式，保障数据全生命周期各参与主体合法权益。充分发挥全国一体化算力网络国家枢纽节点优势，推动公共数据、国有企业数据、全国重点行业数据等在宁夏登记确权。

2. 规范公共数据管理使用。配套建设规范统一、高效协同、支撑有力的数据标准体系。编制公共数据目录、数据元、数据分类分级、数据质量管理等标准规范，开展公共数据资源普查，健全“一数一源一标准”公共数据管理机制。建立完善数据采集、汇集、治理、加工、使用、安全等数据全流程标准体系，推进数据采集、数据接口、数据产品标准化。依托自治区政务服务平台，建设公共数据开放管理平台。

3. 加强企业和个人数据管理。鼓励企业设立数据管理部门，推行首席数据官制度，引导企业开展数据资产清理盘点、价值评估。落实企业共享开放数据税收优惠政策，建立企业数据治理激励机制，鼓励企业依法依规授权开放数据，开展企业数据治理标杆案例、典型案例评选。探索建立个人

信息数据采集、持有、加工、使用和托管机制，促进个人信息合规应用。

4. 开展数据资产核算评估。制定数据资产管理制度，建立数据资产管理工作机制和价值评估指标体系，鼓励企业开展数据资产价值评估。建立数据资产管理体系，探索数据资产入表和会计核算新模式，鼓励数据交易平台和第三方专业机构提供专业化数据资产运营服务，推动公共数据资产开发利用和价值实现。探索开展数据保险、数据信托、数据资产抵押贷款，充分激活数据资产价值。

三、规范数据要素流通交易

5. 夯实数据流通基础设施底座。加快建设数据授权、安全存储、可信传输、数据验证、数据溯源、隐私计算、联合建模等集约高效的数据流通基础设施，构建低成本、高效率、可信赖的数据流通交易环境。统筹数据流通基础设施与算力基础设施、通信基础设施建设，发展通用计算、智能计算、超级计算，推进 5G、千兆光网、物联网络等建设，推动 5G 向重点园区、重点场所、行政村等区域延伸覆盖。

6. 完善数据流通交易市场体系。推动设立自治区级数据交易场所，建设安全可信的数据交易平台。实行交易所与数据商分离的运行机制，探索“前店后厂”等数据交易流通模式，强化合规审查、风险管控、纠纷调解。依托重点行业

数据资源优势，搭建具有宁夏特色的行业数据交易专区。发挥“东数西算”枢纽节点优势，将算力资源纳入数据交易产品品类，推动建设全国一体化数据要素市场重要支点，培育完善数据要素一二级市场。

7. 健全数据流通交易制度。出台数据交易管理办法，建立健全主体准入、合规审查、产品挂牌、评估定价、交易撮合、安全保障等数据交易业务流程、制度规则。规范数据流通规则，培育壮大场内交易，规范引导场外交易，形成使用与流通、场内与场外相结合的交易制度体系，构建健康有序、运行高效、安全合规的数据交易机制。加强企业数据合规体系建设和监管，严厉打击和取缔数据非法流通行为。

8. 健全数据要素收益分配机制。完善数据成本核算规则，科学体现各类数源单位投入产出收益，保障数据要素收益向数据价值和使用价值创造者合理倾斜。鼓励通过分红、提成等多种收益共享方式，平衡兼顾数据内容采集、加工、流通、应用等不同环节主体利益分配。建立公共数据收益分配和激励机制，提高数源单位积极性，促进公共服务信息化建设。加大政府引导调节力度，鼓励大型数据企业积极承担社会责任，运用数据运营收益助力公益事业和弱势群体。

9. 推进数据要素跨境流通。充分发挥中阿博览会对共建“一带一路”的重要平台作用，依托银川综合保税区、中

国（银川）跨境电子商务综合试验区、中阿技术转移中心及分中心等开放平台，依法有序推进数据领域开放合作。围绕跨境电商、跨境支付、跨境物流等典型应用场景，安全规范开展数据跨境流通试点。加强跨境流通监管，建立数据来源可确认、使用范围可界定、流通过程可追溯、安全风险可防范的可信流通体系。

四、培育多元化数据要素产业生态

10. 培育数据要素市场主体。开展数商培育认定，积极引进培育服务型、应用型、技术型数商，形成零售商、批发商、代理商协同发展局面，扩大数据产品开发、发布、承销和数据资产合规化、标准化、增值化等多样化服务供给。引进培育数据集成、数据经纪、合规认证、数据审计、资产评估等第三方专业服务机构，形成全流程服务能力。集聚发展数据要素企业，形成数据采集、供应、存储、加工、分析、交易、安全、应用的数据要素全产业链联动发展格局。

11. 提升数据科技创新能力。鼓励重点企业、高校院所、科研机构等组建数据科技创新联合体、新型研发机构，加强数据安全、数据交易、算力调度等领域关键核心技术攻关，提供数据计算、分析、流通、治理等安全可靠解决方案。支持深化产学研合作，推动建设数据要素产业共性技术研发平台，支持依托具有核心自主知识产权的开发工具、开

源项目等进行数据要素技术创新。

12. 加快拓展数据场景应用。制定公共数据开放管理办法，落实“开放为常态、不开放为例外”要求，建立行业管理部门推动数据开放共享责任机制，全面推进公共数据开放共享，打破“数据孤岛”。编制公共数据资源开放共享清单，分行业、分领域制定公共机构数据开放计划，健全公共数据定向开放制度，探索开展公共数据授权运营。建立完善各行业、各领域数据库，推动建设医疗健康、文化教育、资源环境、社会保障、交通出行、普惠金融、市场监管等重点领域公共数据集，加快数据开放、场景开放，为人工智能模型训练等提供保障。实施“数据要素×”行动，拓展数据要素在工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、文化旅游等重点领域的普遍应用。

五、加强数据安全保护与协同治理

13. 建立数据安全保障机制。依据国家数据分类分级规则，完善合规运营、开放交易、跨境流通等安全保护制度规范，强化敏感数据发现、分类分级标识及数据访问控制、动态脱敏、透明加密、安全审计和风险分析。建立数据交易流通负面清单制度，加大个人信息保护，强化限制类、禁止类数据监管执法。健全数据泄露溯源、安全监测预警、违规使用数据责任追究及应急处置等工作机制，加强重要数据备案

管理、定期评估与重点保护。

14. 健全数据要素监管体制。建立数据要素全领域、全过程安全监管机制，严格落实数据汇聚、存储、共享、开发利用、交易流通各环节安全管理责任，建立健全公共数据授权运营、数据跨境流通监管体系，依法依规开展常态化数据安全自查。完善数据交易市场监管机制，依法严厉打击滥用市场支配地位等垄断和不正当竞争行为。探索建设数据要素市场信用体系，完善失信认定惩戒、信用修复、守信激励等机制。

15. 提升数据安全防护能力。构建“云网数”一体化协同数据安全底座，强化数据和算力资源安全防护，打造安全可信的数据交易流通环境。建设数据安全监管平台，强化数据传输安全、敏感数据监测识别、数据异常流动分析、数据安全追溯处置能力。推动区块链、智能模型、隐私计算、数据沙箱、可信数据空间等技术应用，提升数据安全管理水平。

16. 强化数据多元协同治理。督促企业落实数据安全管理制度与技术保障措施，切实执行相关法律法规。引导数据要素市场主体依法依规获取数据、加工数据、经营数据，支持第三方机构依法依规对数据资源供应者、数据加工处理者和数据产品经营者开展安全管理认证和安全评估。鼓励行业

协会等团体组织制定数据要素市场行业标准、自律公约、技术规范。建立数据违法监督举报机制和争议仲裁渠道，引导全社会共同构建良好有序的数据要素发展环境。

坚持党对构建数据基础制度工作的全面领导，充分发挥自治区数字经济发展部门职能作用，加强数据要素工作的整体统筹和规划。各地各部门要加大改革力度，严格工作责任，抓好工作落实，原则上不制定配套文件。加强各类人才培养引进，强化数据要素市场发展人才保障。

（此件公开发布）

中共宁夏回族自治区委员会办公厅

2024 年 5 月 20 日印发

共印 210 份

